

ПРОГРАМСКИ ЗАДАТАК

за израду

Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута

Београд – Зрењанин – Нови Сад

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Предмет програмског задатка је израда Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад (у даљем тексту: Просторни план). Средства за израду Просторног плана обезбеђује „China Shanding International Economic and Tehnical Cooperation Group”, док је носилац израде Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

У складу са Одлуком о изради Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад („Службени гласник РС”, број¹), односно у складу са Одлуком о изради Стратешке процене утицаја Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад на животну средину („Службени гласник РС”, број¹), приступа се и изради Стратешке процене утицаја Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад на животну средину.

2. ВРСТА ПЛАНСКОГ ДОКУМЕНТА

Одредбама члана 21. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 – УС, 50/13 – УС, 98/13 – УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон и 9/20), прописано је да се просторни план подручја посебне намене доноси за подручје која захтевају посебан режим организације, уређења, коришћења и заштите простора, пројекте од значаја за Републику Србију или подручја одређена Просторним планом Републике Србије.

Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС”, број 32/19) дефинисано је да се просторни план подручја посебне намене доноси за подручје инфраструктурног коридора или мреже коридора међународне, магистралне и регионалне инфраструктуре.

У складу са наведеним одредбама потребно је урадити Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад.

3. ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ, КВАЛИТЕТ, КОЛИЧИНА И ОПИС УСЛУГЕ

Основни разлог за израду и доношење Просторног плана је стварање услова за реализацију националних интереса у области саобраћајне инфраструктуре на принципима одрживог развоја, односно изградњу ауто-пута Београд–Зрењанин–Нови Сад (уз израду техничке и планске документације).

Подизање нивоа приступачности подручја обухваћеног изградом Просторног плана имаће позитивне ефекте на подизање нивоа конкурентности, а самим тим и на динамику будућег развоја.

Путни правац Београд – Зрењанин - Нови Сад представља потез којим се Град Зрењанин повезује са два највећа града у Републици Србији, као и алтернативни правац између Београда и Новог Сада. Такође представља правац којим ће се становници Зрењанина и околних места моћи брже укључивати на Коридор X. Планирани правац од Београда до Зрењанина се касније може искористити за повезивање са Кикиндом и даље, односно за формирање „Банатске магистрале”.

¹ Број Службеног гласника биће накнадно уписан, по објављивању

Коридор планираног ауто-пута би био један од најзначајнијих саобраћајних праваца у путној мрежи Војводине и повезивању Баната са Београдом. Повезује најзначајније друштвене и привредне центре, а шири значај овог путног коридора огледа се у томе што се повезује са Коридором X и што се у неком будућем развоју може искористити као алтернатива Коридору X и као део путне мреже којом би се Београд и Нови Сад повезали са Румунијом.

Изградњом новог ауто-пута, дошло би до значајнијег утицаја на путну мрежу, привреду и становништво, како ужег гравитационог подручја, тако и ширег региона, што представља важан друштвени и економски аспект овог разматрања.

Просторним планом је потребно дефинисати функције различитог нивоа значаја (локални, регионални, републички) и њихов развој ускладити са режимима заштите, унапређења, уређења и коришћења простора.

Како је наведено у Одлуци о изради Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад, у току израде Нацрта Просторног плана утврдиће се коначна граница Просторног плана

Просторни план мора да садржи и елементе регулационе разраде, који ће бити одговарајући плански основ у смислу директног спровођења, као и прибављање одговарајућих дозвола у складу са законом.

Границу Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад планирати по границама катастарских општина кроз чију територију пролази траса ауто-пута.

Оквирна граница Просторног плана обухвата делове територија: града Београда, града Панчева, града Зрењанина, града Новог Сада, општине Опово, општине Ковачица и општине Жабаљ.

На територији града Београда, обухвата делове градске општине Палилула, катастарске општине: Борча, Овча и Комарева Хумка.

На територији града Панчева, обухвата катастарске општине: Јабука и Глогоњ.

На територији града Зрењанина, обухвата катастарске општине: Фаркашкин, Орловат, Перлез, Стајићево, Ечка, Лукићево, Лазарево, Клек, Зрењанин I, Зрењанин II, Зрењанин III, Словачки Арадац, Српски Арадац, Елемир, Српски Елемир и Тараш I.

На територији града Новог Сада, обухвата катастарске општине: Каћ, Ченеј, Нови Сад I, Нови Сад III и Нови Сад IV.

На територији општине Ковачица, обухвата катастарске општине: Црепаја, Дебаљача, Ковачица, Уздин и Идвор.

На територији општине Опово, обухвата катастарске општине: Сефкерин, Опово, Баранда и Сакуле.

На територији општине Жабаљ, обухвата катастарске општине: Жабаљ, Ђурђево и Госпођинци.

4. ПРАВНИ И ПЛАНСКИ ОСНОВ ЗА ИЗРАДУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Правни основ:

- Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09 - исправка, 64/10 – УС, 24/11, 121/12, 42/13 – УС, 50/13 – УС, 98/13 – УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон и 9/20);
- Правилник о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС”, број 32/19);
- Одлука о изради Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад,

- Закон о Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник РС”, број 88/10);
- Закон о јавним путевима („Службени гласник РС”, бр. 41/18 и 95/18 – др.закон);
- Закон о заштити животне средине („Службени гласник РС”, број 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18,95/18 – др.закон и 95/18 – др.закон);
- Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 88/10);
- Правилником о условима које са аспекта безбедности саобраћаја морају да испуњавају путни објекти и други елементи јавног пута („Службени гласник РС”, број 50/11);

Плански основ:

- Одлуци о доношењу регионалног просторног плана Аутономне покрајине Војводине („Службени лист АПВ”, број 22/11);
- Регионалном просторном плану административног подручја града Београда („Службени лист града Београда”, број 10/04);
- Просторни план Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада”, број 11/12);
- Просторни план Града Зрењанина („Службени лист Града Зрењанина”, број 11/11);
- Просторни план Града Панчева („Службени лист Града Панчева”, број 22/12 и 25/12);
- Просторни план општине Опово („Општински службени гласник општине Опово”, број 3/11 и 5/18);
- Просторни план општине Ковачица („Службени лист општине Ковачица”, број 13/12, 9/14 и 7/19);
- Просторни план општине Жабалъ („Службени лист општине Жабалъ”, број 6/11 и 19/18);

Израда Просторног плана подручја посебне намене коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад мора да буде усклађена у свему са важећом законодавном регулативом.

5. ПРЕДМЕТ, ЗАДАЦИ И ЦИЉЕВИ ЗА ИЗРАДУ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Предмет просторног плана је утврђивање стратешког, економског и физичког развоја подручја инфраструктурног коридора, у чијем се окружењу налазе насеља, различити ваннасељски садржаји, већи комплекси пољопривредних и шумских површина, заштићена природна и културна добра, као и инфраструктурни системи од значаја за Републику Србију. Посебан значај има утврђивање режима организације, коришћења, уређења и заштите подручја коридора ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад.

Израда Просторног плана заснива се на планској, студијској, техничкој и другој документацији, резултатима досадашњих истраживања и важећим документима у Републици Србији.

Задачи:

- утврђивање услова за рационално коришћење простора, природних потенцијала и инфраструктурног система у складу са принципима одрживог развоја;
- елиминисање и минимизирање међусобних негативних утицаја планираног инфраструктурног коридора и окружења;

- дефинисање односа између водоснабдевања, површина посебне намене, заштите природних и културних добара и инфраструктурног коридора, као и интерактивних и повратних утицаја;
- равномернији размештај становништва и његово интензивније обнављање, бржи развој стратешких центара и подцентара који ће подстаћи усклађенији развој мреже насеља, рационална просторна организација привредних веза у мрежи центара, чвршће повезивање градова због чега је неопходно планирати одговарајућу саобраћајну инфраструктуру;
- просторни план мора бити усаглашен са важећом планском и пројектном документацијом на коридору;
- при изради просторног плана применити све прописе и стандарде који регулишу предмет пројектовања;
- утврђивање смерница и основа за измену и допуну важећих планских документа, разраду просторног плана на нивоу планова детаљне регулације, као и даљу разраду на нивоу техничке документације;
- Просторни план мора да садржи и елементе регулационе разраде у смислу директног спровођења, односно да буде урађен тако да садржи елементе на основу којих се могу издати локацијски услови, за делове територије у обухвату просторног плана за које није предвиђена израда урбанистичког плана. Ови елементи за директно спровођење су неопходни за дефинисање просторне, технолошке или функционалне везе коридора са непосредним окружењем, као и положај и правила уређења, грађења и коришћења објеката и површина у коридору. У ове објекте спадају :
 - ⇒ функционални пратећи садржаји (базе за одржавање путева, објекти управљања и контроле саобраћаја итд),
 - ⇒ пратећи садржаји за потребе корисника пута (паркиралишта, одморишта и услужни центри и сл.),
 - ⇒ за путне објекте и објекте јавне намене односно линијске инфраструктурне објекте.

Циљеви:

- успостављање дугорочне стратегије развоја подручја кроз које пролази инфраструктурни коридор, у складу са регионалним и локалним развојним потенцијалима;
- утврђивање планских решења којима се резервише простор за инфраструктурни коридор, утврђује посебан режим заштите коридора и контактних подручја, обезбеђују услови за укрштање и пролазе;
- дефинисање односа са осталим наменама и инфраструктурним системима у непосредном контакту;
- функционални размештај и планирање нових компатибилних намена (садржаја);
- утврђивање оптималне трасе ауто-пута Београд – Зрењанин – Нови Сад и оптималне саобраћајне мреже свих јавних путева у окружењу коридора;
- утврђивање локације денивелисаних петљи и денивелисаних укрштања на инфраструктурном коридору;
- утврђивање локација функционалних пратећих садржаја (базе за одржавање путева, објекти управљања и контроле саобраћаја итд) на инфраструктурном коридору;
- утврђивање локација пратећих садржаја за потребе корисника пута (паркиралишта, одморишта и услужни центри и сл.) на инфраструктурном коридору;
- утврђивање положаја коридора железничке пруге у инфраструктурном коридору;
- дефинисање водопривредног развоја, заштита и уређење сливова;

- утврђивање положаја коридора електроенергетске и телекомуникационе инфраструктуре коридору;
- утврђивање положаја термоенергетске инфраструктуре у коридору;
- утврђивање положаја коридора магистралних, регионалних и разводних гасовода, нафтовода и продуктовода у инфраструктурном коридору;
- подстицање даљег развоја постојећих насеља, побољшање саобраћајне повезаности којом се остварује боља комуникација свих насеља у мрежи;
- очување и унапређење еколошких, културолошких и других вредности у насељима;
- омогућити остварење одрживог развоја пољопривредне производње у окружењу коридора и максимално очување постојећег квалитета пољопривредног земљишта;
- заштита земљишта од могуће деградације отпадним водама;
- усаглашавање и решавање потенцијалних конфликта везаних за пролазак коридора кроз шуме и шумско земљиште;
- развој туризма у обухвату Просторног плана прилагодити потребама туристичких тржишта и локалног становништва, али и захтевима које транзит на коридору поставља у погледу удобности и безбедности путовања;
- обезбедити заштиту од буке на деловима коридора који пролазе поред насеља;
- очување и уређење предела на подручју Просторног плана.

6. САДРЖАЈ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Садржај Просторног плана дефинисати у складу са Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС”, број 32/19).

7. ИЗРАДА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Носилац израде Просторног плана дужан је да обезбеди прибављање услова и других значајних подаци за израду планског документа од органа, посебних организација, ималаца јавних овлашћења и других институција. Органи, посебне организације, имаоци јавних овлашћења и друге институције дужни су да по захтеву носиоца израде планског документа доставе услове и све расположиве податке у току трајања раног јавног увида, а најдуже у року од 15 дана од дана пријема захтева. Изузетно услови и сви расположиви подаци се могу уступити у року од 30 дана уз образложење надлежног органа, односно организације за непоступање у наведеном року.

Просторни план садржи текстуални и графички део.

Текстуални део Просторног плана садржи:

- 1) полазне основе за израду плана;
- 2) оцену постојећег стања (SWOT анализа);
- 3) посебно обележавање грађевинског подручја са границама подручја;
- 4) делове територије за које је предвиђена израда урбанистичког плана;
- 5) циљеве, принципе и оперативне циљеве просторног развоја подручја посебне намене;
- 6) концепцију просторног развоја подручја посебне намене;
- 7) концепцију и пропозицију заштите, уређења и развоја природе и природних система;
- 8) концепцију и пропозиције у односу на евентуалне демографско-социјалне проблеме;
- 9) просторни развој функције посебне намене, дистрибуцију активности и употребу земљишта;

10) просторни развој саобраћаја, инфраструктурних система и повезивање са другим мрежама;

11) правила уређења и грађења и друге елементе регулације за делове територије у обухвату плана за које није предвиђена израда урбанистичког плана;

12) мере заштите, уређења и унапређења природних и културних добара;

13) мере заштите животне средине;

14) мере и инструменти за остваривање просторног плана подручја посебне намене и приоритетних планских решења;

15) мере за спровођење просторног плана посебне намене.

Стратешка процена утицаја на животну средину је саставни део плана.

Изузетно за линијске инфраструктурне објекте, просторни план подручја посебне намене може се израђивати паралелно са израдом идејног пројекта који садржи све потребне техничке податке.

Графички део Просторног плана садржи реферелне карте које се по правилу раде у размери 1:25.000, 1:50.000 или 1:100.000, којима се приказује:

- рефералне карта број 1 „Посебна намена простора“,
- реферелна карта број 2 „Мрежа насеља и инфраструктурни системи“,
- реферална карта број 3 „Природни ресурси, заштита животне средине и природних и културних добара“,
- рефералне карта број 4 „Карта спровођења“.

Поред рефералних карата, графички део Просторног плана може да садржи и тематску карту – План саобраћајне инфраструктуре и пратећих садржаја.

Рефералне карте просторног плана подручја посебне намене раде се по правилу у размери 1:25.000, 1:50.000 или 1:100.000. Због потребе директног спровођења Просторног плана локацијским условима, или због стварања планског основа за потребе утврђивања јавног интереса и спровођења поступка експропријације, одговарајуће рефералне карте могу се радити и у крупнијој размери 1:10.000, 1:5.000, 1:2.500, 1:1.500 и 1:1.000.

Текстуални и графички део планских докумената се израђују у аналогном и дигиталном облику. Графички део планског документа јесу карте, које се израђују као дигиталне карте и аналогни приказ (штампане карте).

Дигиталне карте планског документа су векторски подаци који се израђују у софтверским пакетима заснованим на ГИС и CAD технологији.

Слојеви дигиталне карте се израђују и предају искључиво у једном од следећих фајл формата: *.shp, *.mxd, *.dwg, *.dxf, *.mif, *.dgn, *.kml, или *.xml (други фајл формати, као што су *.pdf, *.dwf, *.cdr и др. не сматрају се валидним).

Формат предаје планских докумената за потребе увођења у Централни регистар планских докумената прописује се посебним подзаконским актом.

Приликом израде Просторног плана и дефинисања њеног садржаја, у случају када се ради о неусаглашености овог програмског задатка и законског оквира, примењује се Закон о планирању и изградњи и прописи донети на основу овог закона.

8. ФАЗЕ ИЗРАДЕ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

Начин и поступак израде Просторног плана дефинисати у складу са Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС”, број 32/19).

Рокове за извршење услуге потребно је дефинисати по фазама од дана закључења уговора на следећи начин:

- рок за израду материјала за рани јавни увид;
- рок за израду радне верзије Нацрта Просторног плана и извештаја Стратешке процене утицаја на животну средину од достављања Извештаја о обављеном раном јавном увиду;
- рок за израду финалне верзије Просторног плана и извештаја о Стратешкој процени утицаја на животну средину од достављања Извештаја о обављеном јавном увиду;
- рок за поступање по мишљењима надлежних органа и организација, по прибављеним мишљењима на предлог Уредбе утврђивању Просторног плана.

9. ДОСТАВЉАЊЕ ПРОСТОРНОГ ПЛАНА

- за потребе одржавања раног јавног увида, стручне контроле Просторног плана и јавног увида, припремају се одговарајући материјали (текстуални и графички прилози) односно презентације;
- након усвајања Уредбе о утврђивању Просторног плана изабрани обрађивач доставља Носиоцу израде одговарајући број комплета рефералних карата који се упућују на трајно чување, у складу са Уредбом о утврђивању Просторног плана;
- комплете рефералних карата који се упућују на трајно чување потребно је доставити у тврдо укорићеном повезу са текстом Просторног плана из Службеног гласника РС;
- изабрани обрађивач доставља Носиоцу израде Просторни план и у дигиталном облику у складу са члан 28. 29. и 30 Правилника о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања („Службени гласник РС”, број 32/19).



ИНВЕСТИТОР

